Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 25 августа 2015 г. N АК-2453/06

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО И НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В СФЕРЕ ДПО

В целях разъяснения Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A49B78FCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части дополнительного профессионального образования и в связи с многочисленными запросами, поступающими от образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение, которые реализуют дополнительные профессиональные программы, Минобрнауки России направляет [разъяснения](#P20) об особенностях законодательного и нормативного правового обеспечения в сфере дополнительного профессионального образования.

А.А.КЛИМОВ

Приложение

РАЗЪЯСНЕНИЯ

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО И НОРМАТИВНОГО

ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СФЕРЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО

ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Используемые сокращения:

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) N 273-ФЗ - Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

ДПО - дополнительное профессиональное образование.

Вопрос 1. Имеет ли право образовательная организация зачислить на обучение по программе профессиональной переподготовки лицо, предоставившее при зачислении на обучение диплом о начальном профессиональном образовании, выданный ранее 1 сентября 2013 года?

Согласно [части 1 статьи 108](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A4DB58FCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ образовательные уровни (образовательные цензы), установленные в Российской Федерации до дня вступления в силу указанного Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A4CBE8DCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) N 273-ФЗ, приравниваются к уровням образования, установленным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) 273-ФЗ, в том числе начальное профессиональное образование приравнивается к среднему профессиональному образованию по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих).

Согласно [части 3 статьи 76](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A49B788CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ к освоению дополнительных профессиональных программ допускаются:

лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;

лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Исходя из изложенного лицо, имеющее начальное профессиональное образование, имеет право пройти обучение по дополнительным профессиональным программам, в том числе по программе профессиональной переподготовки.

Вопрос 2. Можно ли после успешного освоения программы профессиональной переподготовки в области например "Юриспруденция", имея высшее образование в другой области, претендовать на должность "Юрисконсульт"? <1>

--------------------------------

<1> Следует обратить внимание, что согласно требованиям Квалификационных справочников иногда ДПО не достаточно для занятия определенной должности. Прием на работу работников относится к компетенции работодателя. Таким образом, если одним из требований при приеме на работу является наличие высшего образования в определенной области, например по одной из специальностей укрупненных групп специальностей и направлений подготовки "Гуманитарные и социальные науки", то работодатель вправе отказать специалисту с высшим (техническим) образованием с ДПО в области гуманитарных и социальных наук.

[Частью 5 статьи 76](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A49B784CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ установлено, что программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации.

Вместе с тем, Квалификационным [справочником](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AD7B5C487089B74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденным постановлением Минтруда России от 21 августа 1998 г. N 37 (далее - Квалификационный справочник), установлены следующие требования к квалификации "юрисконсульт":

юрисконсульт I категории: высшее (юридическое) образование и стаж работы в должности юрисконсульта II категории не менее 3 лет.

юрисконсульт II категории: высшее (юридическое) образование и стаж работы в должности юрисконсульта или других должностях, замещаемых специалистами с высшим образованием, не менее 3 лет.

юрисконсульт: высшее (юридическое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (юридическое) образование и стаж работы в должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным образованием, не менее 5 лет.

Исходя из изложенного, в данной ситуации наличие ДПО не дает права занимать должность "юрисконсульт" в связи с требованиями Квалификационного справочника.

Вопрос 3. Можно ли занимать должность "учитель" или "преподаватель", имея высшее образование или среднее профессиональное образование, не относящееся к области образование и педагогика или к области, не соответствующей преподаваемому предмету? <1>

--------------------------------

<1> Следует обратить внимание, что согласно требованиям Квалификационных справочников иногда ДПО не достаточно для занятия определенной должности. Прием на работу работников относится к компетенции работодателя. Таким образом, если одним из требований при приеме на работу является наличие высшего образования в определенной области, например по одной из специальностей укрупненных групп специальностей и направлений подготовки "Гуманитарные и социальные науки", то работодатель вправе отказать специалисту с высшим (техническим) образованием с ДПО в области гуманитарных и социальных наук.

Можно. При следующих условиях.

Согласно [части 1 статьи 46](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4FB38ACB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, [раздел](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AE735E4E7783B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B68DCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. N 761н установлены следующие требования к квалификации:

преподаватель (кроме преподавателей, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу ВУЗов) - высшее образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки "Образование и педагогика" или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее образование или среднее профессиональное образование и ДПО по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы;

учитель - высшее образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки "Образование и педагогика" или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее образование или среднее профессиональное образование и ДПО по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы.

Таким образом, для занятия должности "преподаватель" либо "учитель" необходимо пройти обучение по дополнительной профессиональной программе в области образование и педагогика.

Вопрос 4. Педагогические работники имеют право на ДПО по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года. За чей счет должно проводиться обучение и кто должен его организовывать?

[Пунктом 5 части 3 статьи 28](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4ABF8BCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ установлено, что создание условий и организация ДПО работников относится к компетенции образовательной организации.

Кроме того, в соответствии со [статьей 196](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB77594B718DB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6106F40BCD9916AF5CE905D1317A4A8F25C93B2J0I) Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и ДПО для собственных нужд определяет работодатель. Подготовка работников и ДПО работников осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс: примечание.  [П. 3 ст. 264](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB76584D738CB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E61D6A41BE86947FE4969F560409ACBEEE5E9121B8JCI) НК ФЗ от 18.07.2017 [N 169-ФЗ](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AD70584E7782B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B68FCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) изложен в новой редакции, в соответствии с которой в состав прочих расходов включаются расходы налогоплательщика на обучение по основным профессиональным образовательным программам, основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам, прохождение независимой оценки квалификации на соответствие требованиям к квалификации работников налогоплательщика. |  |

Согласно [пункту 3 статьи 264](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB76584D738CB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E3196B4CBCD9916AF5CE905D1317A4A8F25C93B2J0I) Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ расходы налогоплательщика на обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам, профессиональную подготовку и переподготовку работников налогоплательщика включаются в состав прочих расходов.

Таким образом, организация и оплата обучения по дополнительным профессиональным программам работников входит в компетенцию работодателя.

Вопрос 5. Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) N 273-ФЗ предусмотрено требование к организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, о наличии должностей научных работников, которые относятся к научно-педагогическим работникам. В случае если образовательная организация ДПО не реализует образовательные программы высшего образования и не испытывает необходимости в найме научных работников в силу специфики своей деятельности. Распространяется ли в данном случае нормативно закрепленное требование о наличии должностей научных работников на образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность исключительно в сфере ДПО?

[Частью 3 статьи 23](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4AB48CCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ установлено, что организация ДПО - это образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам.

Согласно [части 4 статьи 23](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4AB48FCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ организации ДПО вправе осуществлять образовательную деятельность по программам подготовки научно-педагогических кадров, программам ординатуры, дополнительным общеобразовательным программам, программ профессионального обучения.

[Частью 1 статьи 50](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4EB78FCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ закреплено, что в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, предусматриваются должности педагогических работников и научных работников, которые относятся к научно-педагогическим работникам.

При этом научные работники образовательной организации наряду с обязанностями, предусмотренными законодательством о науке и государственной научно-технической политике, обязаны формировать у обучающихся профессиональные качества по избранным профессии, специальности или направлению подготовки, а также развивать у обучающихся самостоятельность, инициативу, творческие способности ([часть 3 статьи 50](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4EB785CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ).

Установление штатного расписания, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к компетенции образовательной организации ([часть 3 статьи 28](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4ABF88CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ).

Таким образом, решение о наличии в штатном расписании должности научного работника либо ее отсутствии входит в компетенцию образовательной организации.

Вопрос 6. Имеют ли право лица, окончившие одногодичные педагогические классы при средних общеобразовательных школах по подготовке воспитателей дошкольных учреждений с присвоением квалификации "Воспитатель детского сада" на ДПО?

Одногодичные педагогические классы при средних общеобразовательных школах по подготовке воспитателей дошкольных учреждений функционировали в соответствии с Временным [положением](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34EE6EBD475231AE765E4A7980EA4D8DABB6E0E42F4648CAFCEEE7196B49B086947FE4969F560409ACBEEE5E9121B8JCI) об одногодичных педагогических классах при средних общеобразовательных школах по подготовке воспитателей дошкольных учреждений, утвержденным приказом Министерства просвещения СССР от 14 января 1981 г. N 6 (далее - Временное положение).

В соответствии с [пунктом 9](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34EE6EBD475231AE765E4A7980EA4D8DABB6E0E42F4648CAFCEEE7196B4BB286947FE4969F560409ACBEEE5E9121B8JCI) Временного положения слушателям педагогических классов, успешно выполнившим учебный план и сдавшим выпускные экзамены, присваивалась квалификация "Воспитатель детского сада" и выдавалось удостоверение установленного образца.

В период принятия и действия Временного [положения](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34EE6EBD475231AE765E4A7980EA4D8DABB6E0E42F4648CAFCEEE7196B49B086947FE4969F560409ACBEEE5E9121B8JCI) общественные отношения в области народного образования регулировались [Законом](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34EE6EBD475231A9725E4726D7E81CD8A5B3E8B475565E83F3E6F9196357B58DC2B2JDI) СССР от 19 июля 1973 г. N 4536-VIII "Об утверждении основ законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании" (далее - Закон СССР).

Согласно [статье 5](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34EE6EBD475231A9725E4726D7E81CD8A5B3E8B46756068FF1EFE71C6B42E3DC847BADC19B4A0D1FB2B4F05EB9J2I) Закона СССР система народного образования в СССР включала: дошкольное воспитание; общее среднее образование; профессионально-техническое образование; среднее специальное образование; высшее образование; внешкольное воспитание.

Профессионально-техническое образование молодежи осуществлялось в профессионально-технических учебных заведениях единого типа - средних профессионально-технических училищах, обеспечивающих планомерную подготовку квалифицированных рабочих кадров ([статья 31](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34EE6EBD475231A9725E4726D7E81CD8A5B3E8B46756068FF1EFE6106B42E3DC847BADC19B4A0D1FB2B4F05EB9J2I) Закона СССР).

Среднее специальное образование осуществлялось в техникумах, училищах и других учебных заведениях, отнесенных в установленном порядке к средним специальным учебным заведениям ([статья 39](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34EE6EBD475231A9725E4726D7E81CD8A5B3E8B46756068FF1EFE51B6C42E3DC847BADC19B4A0D1FB2B4F05EB9J2I) Закона СССР).

Образование, получаемое в результате окончания одногодичных педагогических классов при средних общеобразовательных школах по подготовке воспитателей дошкольных учреждений, не приравнивалось ни к одному из вышеуказанных уровней образования.

Кроме того, в соответствии с [пунктами 7](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34EE6EBD475231AE765E4A7980EA4D8DABB6E0E42F4648CAFCEEE7196B4BB586947FE4969F560409ACBEEE5E9121B8JCI), [13](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34EE6EBD475231AE765E4A7980EA4D8DABB6E0E42F4648CAFCEEE7196B4AB586947FE4969F560409ACBEEE5E9121B8JCI) Временного положения слушателей годичных педагогических классов приравнивали к учащимся педагогических училищ только в отношении стипендиального обеспечения, а лиц, окончивших указанные классы, приравнивали к лицам, окончившим педагогические училища, только по оплате труда.

Учитывая изложенное, а также то, что образовательные уровни (образовательные цензы), установленные в Российской Федерации до дня вступления в силу Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A4CBE8DCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) 273-ФЗ, приравниваются к уровням образования, установленным вышеуказанным Законом об образовании, в порядке, определенном [частью 1 статьи 108](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A4DB58DCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ, обучение в одногодичных педагогических классах при средних общеобразовательных школах по подготовке воспитателей дошкольных учреждений не может быть приравнено к начальному профессиональному образованию, а соответственно и к среднему профессиональному образованию по действующему законодательству Российской Федерации в сфере образования.

Согласно [части 3 статьи 76](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A49B788CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ к освоению дополнительных профессиональных программ допускаются:

лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;

лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Таким образом, лица, прошедшие обучение в одногодичных педагогических классах при средних общеобразовательных школах по подготовке воспитателей дошкольных учреждений, не могут быть допущены к освоению дополнительных профессиональных программ.

Вопрос 7. Кто разрабатывает примерные дополнительные профессиональные программы медицинского образования и фармацевтического образования?

Согласно [части 3 статьи 82](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A49BF8BCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ примерные дополнительные профессиональные программы медицинского образования и фармацевтического образования разрабатываются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В соответствии с [пунктом 1](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB70504C7383B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4AB388CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. N 608 Министерство здравоохранения Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также отвечает за организацию среднего профессионального, высшего образования и дополнительного профессионального медицинского и фармацевтического образования.

Вопрос 8. Является сертификат специалиста медицинского и фармацевтического работника документом о ДПО?

Нет, не является.

[Условия](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AE7B5D4E788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B68FCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) и порядок выдачи сертификата специалиста медицинским и фармацевтическим работникам утверждены приказом Минздрава России от 29 ноября 2012 г. N 982н "Об утверждении условий и порядка выдачи сертификата специалиста медицинским и фармацевтическим работникам, формы и технических требований сертификата специалиста" (зарегистрирован Минюстом России 29 марта 2013 г., регистрационный N 27918).

Согласно [части 10 статьи 60](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B41B389CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке.

Вопрос 9. Обязана ли образовательная организация ДПО иметь помещение для осуществления медицинской деятельности?

[Частью 3 статьи 41](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E3123F18F3D8CD2CA9DD925C1315ACB4BFJ3I) Федерального закона N 273-ФЗ закреплено, что образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В соответствии с [пунктом 10](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC765E4F7488B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B18FCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966 (далее - Положение) для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган, в том числе, копии документов, подтверждающих наличие помещения с соответствующими условиями для работы медицинских работников.

Кроме того, согласно [подпункту "в" пункта 4](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC765E4F7488B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B588CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) и [подпункта "в" пункта 6](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC765E4F7488B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B484CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Положения одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также лицензионное требование к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со [статьями 37](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4CB28CCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) и [41](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4CB18ACB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ.

Согласно [пункту 9](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC765E4F7488B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B28BCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Положения несоблюдение лицензиатом установленных [подпунктом "в" пункта 6](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC765E4F7488B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B484CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Положения требований является грубым нарушением лицензионных требований и условий.

Обращаем Ваше внимание, что [Положением](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC765E4F7488B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B68CCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) не установлены требования к образовательной организации в части наличия лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Требования к помещению для осуществления медицинской деятельности установлены [постановлением](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AD72584D788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B689CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 мая 2010 г. N 58 "Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность".

При заключении между образовательной организацией и медицинской организацией договора на медицинское обслуживание работников и обучающихся медицинская организация обязана получить лицензию на медицинскую деятельность по адресам помещений, предоставленных образовательной организацией.

Исходя из изложенного организация ДПО обязана иметь помещение для осуществления медицинской деятельности, в соответствии с установленными требованиями.

На организации, осуществляющие обучение и реализующие дополнительные профессиональные программы, данные требование не распространяются.

Кроме того, вопрос об организации оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся должен разрешаться соответствующим органом исполнительной власти в сфере здравоохранения.

Вопрос 10. Каким нормативным правовым актом регулируется учебная нагрузка педагогических работников образовательных организаций ДПО?

[Приказ](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC705D4D7089B74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) Минобрнауки России от 22 декабря 2014 г. N 1601 "О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре" (зарегистрирован Минюстом России 25 февраля 2015 г., регистрационный N 36204), вступил в силу 10 марта 2015 г. (далее - приказ N 1601). [Приказ](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC705D4D7089B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B18DCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) N 1601 утверждает порядок определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре, который определяет правила определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре, основания ее изменения, случаи установления верхнего предела учебной нагрузки в зависимости от должности и (или) специальности педагогических работников с учетом особенностей их труда.

Определение учебной нагрузки педагогических работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу, и основания ее изменения закреплено за [разделом VI Приложения N 2](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC705D4D7089B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B48B789CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) приказа N 1601, в том числе для педагогических работников, замещающих должности профессорско-преподавательского состава организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам. Кроме того, согласно [пункту 6.5 раздела VI Приложения N 2](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AC705D4D7089B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B48B68ECB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) приказа N 1601 соотношение учебной нагрузки педагогических работников, установленной на учебный год, и другой деятельности, предусмотренной должностными обязанностями и (или) индивидуальным планом (научной, творческой, исследовательской, методической, подготовительной, организационной, диагностической, лечебной, экспертной, иной, в том числе связанной с повышением своего профессионального уровня), в пределах установленной продолжительности рабочего времени, определяется локальным нормативным актом организации в зависимости от занимаемой должности работника.

Вопрос 11. Какова продолжительность отпуска педагогического работника организации ДПО?

В настоящее время действует [постановление](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AE745C457882B74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) Правительства Российской Федерации от 1 октября 2002 г. N 724 "О продолжительности ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска, предоставляемого педагогическим работникам", в соответствии с которым установлена продолжительность ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска, предоставляемого педагогическим работникам" (далее - Постановление N 724).

В соответствии с [приложением](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AE745C457882B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B48B08ECB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) к Постановлению отпуск продолжительностью 56 календарных дней предоставляется следующим педагогическим работникам, занимающим должности в образовательной организации дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов: ректоры (директора); первые проректоры; проректоры (заместители директора), директора (заведующие) филиалов образовательных учреждений; профессорско-преподавательский состав; воспитатели; методисты; концертмейстеры; педагоги-психологи; заведующие докторантурой, аспирантурой, научно-исследовательскими отделами (секторами), учебными отделами (частями) и другими учебными подразделениями; руководители (заведующие) производственной практикой; ученые секретари; педагоги дополнительного образования.

При этом для заместителей деканов факультетов, директоров (заведующих) филиалов, заведующих докторантурой, аспирантурой, научно-исследовательскими отделами (секторами), учебными отделами (частями) и другими учебными структурными подразделениями; для руководителей (заведующих) производственной практикой, ученых секретарей продолжительность ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска составляет 56 календарных дней при условии ведения ими в учебном году в одном и том же образовательном учреждении высшего профессионального образования или образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов преподавательской работы в объеме не менее 150 часов.

Таким образом, педагогический работник имеет право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск продолжительностью 56 календарных дней при выполнении вышеперечисленных условий.

Если данные условия не соблюдены, то в соответствии со [статьей 115](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB77594B718DB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B41B78ECB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней.

В настоящее время Минобрнауки России разработан проект [постановления](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AD735D4E718EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B68BCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Правительства Российской Федерации "О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках в сфере образования" (далее - проект постановления), разработанный в соответствии с [пунктом 3 части 5 статьи 47](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4FB08DCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I), [частью 7 статьи 51](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4EB58FCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) и [частью 4 статьи 52](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4EB489CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ. С момента вступления в силу проекта постановления, [Постановление](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AE745C457882B74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) N 724 утратит силу.

Вопрос 12. Как правильно переименовывать организации ДПО? Необходимо ли в наименовании образовательной организации менять слово "учреждение" на "организация"?

[Частью 5 статьи 108](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A4DB385CB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ определены образовательные учреждения, наименования которых подлежат приведению в соответствие с указанным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) 273-ФЗ.

Так, например, с учетом [подпункта 5 части 5 статьи 108](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196A4DB28ECB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона 273-ФЗ образовательные учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов должны переименоваться в организации дополнительного профессионального образования.

Вместе с тем сообщаем, что понятие "образовательная организация" используется в Федеральном [законе](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) N 273-ФЗ, в связи с тем, что образовательные организации могут создаваться не только в форме учреждений.

Согласно [части 1 статьи 22](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B4AB78ACB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ образовательная организация создается в форме, установленной гражданским законодательством для некоммерческих организаций. Организационно-правовые формы некоммерческих организаций, в которых могут быть созданы образовательные организации, установлены Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A45728FB74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) Российской Федерации и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A447983B74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях". Одной из организационно-правовых форм некоммерческих организаций является, в том числе, учреждение (казенное, бюджетное, автономное).

Учитывая изложенное, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) N 273-ФЗ не предусмотрено включение в наименование образовательной организации общеродового названия всех юридических лиц - "организация", из чего следует, что в наименовании образовательных учреждений слово "учреждение" не требуется заменять словом "организация".

Разъяснения относительно наименований образовательных учреждений более подробно изложены в [письме](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AE765F4F778DB74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) Минобрнауки России от 10 июня 2013 г. N ДЛ-151/17, которое было направлено в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, имеющим в своем ведении образовательные учреждения были направлены

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс: примечание.  В тексте документа, видимо, допущена опечатка: вместо адреса "www.минобрнауки.рф" следует читать "минобрнауки.рф". |  |

Указанное [письмо](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AE765F4F778DB74785F2BAE2E320195FDFB5BAEA1B6257B785DE2CA0C1B9J1I) размещено на официальном сайте Минобрнауки России www.минобрнауки.рф в разделе "Документы".

Вопрос 13. Является ли обучение мерам пожарной безопасности работников организации дополнительным профессиональным образованием?

В соответствии с [абзацем вторым статьи 25](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775944748DB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E41E6E42E3DC847BADC19B4A0D1FB2B4F05EB9J2I) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации по пожарной безопасности по специальным программам, утвержденными соответствующими руководителями федеральных органов исполнительной власти и согласованными в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Согласно [статье 2](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B48DCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ указанная деятельность не является образовательной и соответствующему лицензированию не подлежит.

Вместе с тем, деятельность по реализации дополнительных образовательных программ (дополнительные общеобразовательные программы и дополнительные профессиональные программы), в рамках которых изучаются в том числе вопросы пожарной безопасности, подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Вопрос 14. Входит ли итоговая аттестация в срок освоения дополнительной профессиональной программы?

Да, входит.

В соответствии с [пунктом 9](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AE775F4A798AB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B38CCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. N 499 (зарегистрирован Минюстом России 20 августа 2013 г., регистрационный N 29444) структура дополнительной профессиональной программы включает цель, планируемые результаты обучения, учебный план, календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), организационно-педагогические условия, формы аттестации, оценочные материалы и иные компоненты. Учебный план дополнительной профессиональной программы определяет перечень, трудоемкость, последовательность и распределение учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных видов учебной деятельности обучающихся и формы аттестации.

Вопрос 15. Какие требования установлены к помещениям, предназначенным для проведения занятий по дополнительным профессиональным программам?

Законодательством об образовании не установлены определенные требования к помещениям, предназначенным для проведения учебных занятий в сфере ДПО.

Вместе с тем, [статьей 2](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AB775A44788EB74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B58FCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) Федерального закона N 273-ФЗ определено, что образовательная программа - это комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий.

Таким образом, требования к помещениям могут быть заложены в дополнительной профессиональной программе, а именно в разделе "Организационно-педагогические условия реализации программы".

Вопрос 16. Необходимо ли учитывать требования Единых квалификационных справочников, к обязательному наличию высшего образования в определенной области, при зачислении на обучение по дополнительным профессиональным программам?

Да, необходимо.

В настоящее время в Единых квалификационных справочниках заложены определенные требования к образованию специалистов.

Например. Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, [раздел](consultantplus://offline/ref=CB5FAD27416E6C4C6D34E77CBF475231AE735E4E7783B74785F2BAE2E320195FCDB5E2E6196B49B68DCB7AF187C7590F1EB2B6F84293238DBBJ1I) "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. N 761н установлены следующие требования к квалификации учитель-дефектолог, учитель-логопед (логопед): высшее образование в области дефектологии без предъявления требований к стажу работы.

При этом требования к учителю - высшее образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки "Образование и педагогика" или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее образование или среднее профессиональное образование и ДПО по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы.

В соответствии с изложенным, образовательные организации должны руководствоваться требованиями Единых квалификационных справочников, при зачислении на обучение по дополнительным профессиональным программам, в связи с тем, что в некоторых областях для осуществления трудовой деятельности необходимо высшее образование в определенной области и наличия дополнительного профессионального образования недостаточно.

Заместитель директора Департамента

государственной политики в сфере

подготовки рабочих кадров и ДПО

Т.В.РЯБКО